IBE INTERMOBILITY
Future Ways 2026

FONDAZIONE PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE
Sustainable Development Foundation

Più accessibilità, meno vulnerabilità

Il ruolo degli investimenti e degli strumenti finanziari per una mobilità accessibile e inclusiva

Claudio Bonomi Savignon
Cassa Depositi e Prestiti

cdp

Transport Poverty Lab · Workshop "Considerare, conoscere e contrastare la povertà dei trasporti" · Intermobility Arena, Hall C3

La povertà dei trasporti ha molte facce

Oltre 7 milioni di italiani vivono in povertà dei trasporti: non è solo un tema di aree interne, ma di **costo** e di **accesso**, nelle città come nei territori fragili.

DUE CONDIZIONI

COSTO
Non riuscire a sostenere la spesa per trasporti pubblici o privati

ACCESSO
Non riuscire a raggiungere lavoro, scuola, cure e servizi essenziali

QUATTRO DIVARI

- **Nord – Sud**
- **Aree interne – aree urbane**
- **Centri – periferie e periurbano**
- **Grandi città – piccoli comuni**

QUATTRO VULNERABILITÀ (GREEN PAPER DEL TRANSPORT POVERTY LAB)

Assoluta
Basso reddito e nessuna alternativa: **1,2 mln di famiglie**

Territoriale
Servizi scarsi, auto obbligata: **7,3 mln di residenti** con TPL insufficiente

Personale
Limiti fisici, economici o sociali: anziani, persone con disabilità, chi non guida

Indotta
Effetti delle misure per la transizione su famiglie e microimprese

La transizione può ridurre i divari o allargarli

Le politiche climatiche sono necessarie, ma **senza alternative colpiscono di più chi ha meno**: per chi non ha scelta cresce la spesa, non cambiano i comportamenti.



Prezzo

ESEMPI

ETS2 dal 2028, accise, pedaggi, rimozione dei sussidi dannosi

Più spesa per chi non ha alternative all'auto



Standard e regole

ESEMPI

Standard Euro e CO2 su veicoli e servizi di trasporto

Veicoli puliti più cari per chi deve cambiare auto



Accesso alle città

ESEMPI

Zone a basse emissioni e limiti alla circolazione dei veicoli più inquinanti

Esclusi i residenti delle periferie con auto vecchie e poco TPL

IL PRINCIPIO DI UNA TRANSIZIONE GIUSTA

Ridurre il costo della mobilità sostenibile per chi è vulnerabile, non solo aumentare quello della mobilità inquinante, usando le risorse della transizione stessa.

701
auto ogni 1.000 abitanti, record UE

20-25%
del budget delle famiglie meno abbienti va in mobilità

2028
avvio ETS2, confermato dal Consiglio UE a ottobre 2026

~4,6 mld €
del Piano sociale per il clima ai trasporti

Cosa ci dice la ricerca, letta da chi finanzia

Quattro evidenze che orientano **dove** e **come** investire per ridurre la povertà dei trasporti.

01

I sostegni da soli non bastano

Bonus e incentivi funzionano, ma **raggiungono soprattutto chi ha già un servizio o può comprare un'auto nuova**.

→ **Affiancare investimenti sull'offerta**

02

Non solo grandi opere

Accanto alle infrastrutture servono **frequenza del TPL, collegamenti ai nodi, servizi a chiamata**: capitale leggero, tempi brevi.

→ **Mezzi, servizi e hub**

03

Il problema ha più indirizzi

Mezzogiorno e aree interne (766 comuni critici), ma anche **periferie urbane e piccoli comuni**, con anziani e redditi bassi.

→ **Programmi per luogo e persona**

04

Si può già misurare

Indici comunali di disponibilità (vicinanza a ferro, strade, fermate) nella ricerca; **mappe di accessibilità ai servizi** nel Transport Poverty Hub UE.

→ **Criteri di selezione e KPI**

Quattro leve per finanziare servizi che non si ripagano

Rendere **finanziabili e sostenibili** i servizi per i territori e le persone più vulnerabili, a partire da una **condizione abilitante**: la capacità di progettare.

Progettare

Condizione abilitante: nei territori fragili manca più il progetto che il denaro.

Investimento ≠ gestione

Finanziare a parte mezzi, piattaforme e hub **libera spesa corrente** degli enti.

Dare scala

Aggregare comuni e servizi (TPL, scuola, sanità) **rende finanziabile** ciò che da solo non lo è.

Combinare le risorse

Contributo per ciò che non si ripaga, debito per il resto: **da una tantum a programma**.

Misurare l'impatto

Tempi di accesso ai servizi per reddito, età e territorio come **criterio di selezione e KPI** dei finanziamenti.

UN ESEMPIO PER LEVA

FONDO PROGETTUALITÀ CDP
Anticipa le spese di progettazione degli enti: 100 mln dal 2023.

MEZZI DI PROPRIETÀ PUBBLICA
Regioni che acquistano bus e treni; gara unica in Piemonte: 420 mila € per bus elettrico da 12 m.

SERVIZI FLESSIBILI
Bus a chiamata integrati col TPL (Alte Marche, valli liguri): modello per aree e fasce orarie deboli.

FONDO SOCIALE PER IL CLIMA
Quota per servizi e hub di prossimità da combinare con debito di lungo periodo.

CONNECTING IRELAND
Obiettivo: 70% dei residenti rurali con 3 corse A/R al giorno. Passeggeri +38% nel 2024.

CDP oggi: l'accessibilità è già nelle nostre regole

Non partiamo da zero: **le regole e gli strumenti** per una mobilità più inclusiva esistono già.

POLITICA DEL SETTORE TRASPORTI DI CDP

Tra i criteri: **accesso ai trasporti per le persone vulnerabili e con disabilità**, meno barriere fisiche e digitali, **migliore accessibilità delle aree interne** e meno squilibri territoriali.

Aggiornata dal CdA il 18 dicembre 2025

Credito agli enti

Prestiti ordinari, flessibili e green per comuni, **unioni e consorzi** e Regioni; plafond BEI-CDP fino a 200 mln.

Advisory e progettazione

Fondo Rotativo per la Progettualità (100 mln); **advisory sul TPL** (Taranto, Bologna, Genova); 155 progetti InvestEU.

Presenza sul territorio

Con Regioni, Province autonome e finanziarie regionali **oltre 2,6 mld mobilitati** nel 2022-2025; **28 presidi CDP** sul territorio.

Fondi, bond, banche

Fondi per conto di ministeri e Regioni; social bond sui servizi essenziali; provvista alle banche.

Quattro cose che l'esperienza ci insegna

Dal lavoro con le amministrazioni e dalle esperienze **in Italia e in Europa**.

1	**Senza dati condivisi è difficile scegliere**	In Italia manca ancora **una mappa nazionale** della povertà dei trasporti: i dati esistono (ISTAT, indici comunali, Transport Poverty Hub UE) ma sono sparsi.	*Fondazione per lo sviluppo sostenibile, 2023*
2	**Ciò che si misura orienta le scelte**	Dove l'accessibilità è diventata un obiettivo, **i servizi sono cresciuti**: in Irlanda i passeggeri dei servizi rurali sono aumentati del 38% nel 2024.	*Connecting Ireland · Conf. Svizzera Raccomandazione UE 2025/1021*
3	**I progetti nascono dove c'è chi li prepara**	La **capacità di progettazione** fa la differenza, soprattutto negli enti più piccoli e quando si **aggregano**.	*Esperienza di affiancamento alle amministrazioni*
4	**I servizi durano se le risorse durano**	Le misure una tantum finiscono con la dotazione: **contributi e credito di lungo periodo** insieme danno continuità.	*Dalla dotazione al programma*

Investire in accessibilità può essere anche un buon investimento

Se allunghiamo l'orizzonte: non solo il **costo per chilometro**, ma il **costo per la collettività** di lasciare intere comunità senza accesso ai servizi.

Grazie

Claudio Bonomi Savignon · Cassa Depositi e Prestiti